

Методические рекомендации
по подготовке и проведению в природной среде мероприятий организованных
групп обучающихся в форме походов, экспедиций и сборов

Общие положения

Организаторам, руководителям и участникам походов, экспедиций и сборов, проводимых в природной среде, необходимо руководствоваться следующими документами и методическими рекомендациями:

- Приказ Минпросвещения России N 702, Минэкономразвития России N 811 от 19.12.2019 "Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий";
- Письмо Минобрнауки России от 12.11.2015 N 09-3173 "О направлении рекомендаций" (вместе с "Методическими рекомендациями по организации и проведению туристских походов с обучающимися");
- Письмо Минпросвещения России от 02.08.2019 N 06-787 "О направлении информации" (вместе с "Разъяснениями по вопросам, связанным с организацией туристско-краеведческой деятельности с детьми в условиях природной среды, подготовленные ФГБОУ ДО "Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения" в соответствии с п. 1 раздела III протокола заседания Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в режиме видеоконференции, на основе вопросов, поступающих из субъектов Российской Федерации");
- Инструкция по организации и проведению в природной среде мероприятий с обучающимися Российской Федерации, реализуемых в форме походов в рамках проведения школьного, муниципального, регионального и федерального этапа Всероссийских мероприятий, связанных с походно-экспедиционной деятельностью, утверждённая приказом ФГБОУ ДОД «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения» от 16.02.2021 № 52;

- Методические рекомендации по обеспечению питанием при проведении туристских походов и массовых туристских мероприятий с обучающимися в условия природной среды. Направленные письмом ФГБОУ ДО «Федеральный центр дополнительного образования и организации отдыха и оздоровления детей» от 15.06.2022 № 1006-01-22-р ;
- Приказ Минспорта России от 22.04.2021 N 255 "Об утверждении правил вида спорта "спортивный туризм";
- Методика категорирования пешеходного маршрута, утверждённая решением Президиума ФСТР от 30.11.2016;
- Методика категорирования лыжных туристских маршрутов, утверждённая Президиумом ФСТР, протокол №2 от 19.04.2018;
- Методика категорирования водных туристских маршрутов, утверждённая Бюро Маршрутного комитета и ЦМКК ФСТР, протокол №1/23 от 30.05.2023;
- Методика категорирования велосипедных туристских маршрутов, утверждённая Президиумом ФСТР, протокол №2 от 19.04.2018;
- Перечень классифицированных и эталонных туристских спортивных маршрутов и препятствий, утверждённый Президиумом ТССР от 28.03.2008;
- Перечень классифицированных высокогорных перевалов, официальный сайт ФСТР;
- Перечень классифицированных перевалов среднегорья, официальный сайт ФСТР.

Документы, регламентирующие использование транспорта и транспортной инфраструктуры

- Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения»;
- Приказ Минтранса России от 05.05.2012 № 140 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»;
- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;
- Приказ Минтранса России от 05.09.2022 № 352 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом»;

Обеспечение безопасности и контроля на туристических маршрутах

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации»;
- Приказ МЧС России от 29.03.2023 № 270 «Об утверждении Порядка информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу, и Порядка хранения, использования и снятия с учета территориальными органами МЧС России информации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу».

1. Введение

1.1. Методические рекомендации по подготовке и проведению в природной среде мероприятий организованных групп обучающихся в форме походов, экспедиций и сборов (далее - Рекомендации) определяют порядок проведения мероприятий образовательными организациями, организациями отдыха детей и оздоровления и другими организациями, реализующими образовательные программы, включающие в себя мероприятия в природной среде, или работающими по договору с организациями, проводящими мероприятия в природной среде с организованными группами детей.

1.2. Рекомендации могут быть использованы при разработке инструкций по охране труда в выездных мероприятиях образовательных организаций, организаций отдыха и оздоровления и иных организаций.

1.3. Требования Рекомендаций не являются инструктивными требованиями. Вопросы обеспечения безопасности участников мероприятий и достижения целей проведения мероприятий решаются образовательными организациями с учетом имеющихся в их распоряжении возможностей.

2. Цели проведения мероприятий

2.1. Целями проведения мероприятий организованных групп детей в природной среде (походов, экспедиций и сборов) могут быть:

- образовательные цели (цели воспитания, обучения и всестороннего развития участников мероприятий, обеспечивающего им успех в их будущей самостоятельной жизни);
- спортивные цели (цели достижения высоких спортивных результатов, фиксируемых выполнением норм спортивных разрядов и званий);
- профориентационные цели;
- познавательные цели,
- рекреационно-оздоровительные цели.

2.2. Целями проведения походов, экспедиций и сборов определяются технологии их проведения. При постановке задачи достижения посредством проведения мероприятия сразу нескольких целей, определяется приоритетная цель и основная технология проведения мероприятия.

3. Формы мероприятий

3.1. Походы

3.1.1. Походы - передвижение организованных групп детей в природной среде по участку местности (маршруту) с выполнением наблюдений и исследований.

3.1.2. Педагогические технологии, применяемые при проведении походов организованных групп детей в образовательных целях, основаны на организации совместной деятельности детей в процессах подготовки, проведения и подведения итогов походов. В свою очередь совместная деятельность детей организуется на основе функционально-ролевого распределения обязанностей в походной группе.

3.1.3. Походы, проводимые в познавательных целях, могут называться экскурсиями.

3.2. Сборы

3.2.1. Сборы - передвижение организованной группы детей в природной среде по участку местности (маршруту или полигону) в учебно-тренировочных целях, как правило, в рамках подготовки к участию в конкретных соревнованиях или конкурсах. Сборы (учебные, учебно-тренировочные) проводятся в целях подготовки к участию в соревнованиях, к прохождению маршрутов походов, к выполнению программы экспедиционных исследований. Сборы могут быть однодневными, двухдневными и многодневными. В рамках сбора участники могут принимать участие в тренировочных или официальных соревнованиях. Продолжительность участия определяется положениями о соревнованиях.

3.2.2. Сборы проводятся с применением технологий участия в тех соревнованиях, включая соревнования по ландшафтным видам спорта (спортивный туризм, рафтинг, спортивное ориентирование, скалолазание и т.д.), к которым готовятся участники сбора. Совместный

характер деятельности детей в процессе проведения сбора сохраняется по мере возможности.

3.3. Экспедиции

3.3.1. Экспедиции - передвижение организованных групп детей в природной среде по участку местности (исследовательскому маршруту или исследовательскому полигону) с расположенными на нем объектами экспедиционных исследований. Выбор маршрута или полигона определяются темой исследований.

3.3.2. Педагогические технологии, применяемые при проведении экспедиций на исследовательских маршрутах (экспедиционных походов), в вопросах организации быта и передвижения по маршруту являются походными педагогическими технологиями.

3.3.3. Педагогические технологии, применяемые при проведении экспедиций на исследовательских полигонах, определяются особенностями объектов исследования.

3.3.4. Экспедиционные исследования проводятся с применением поисковых, исследовательских и проектных технологий.

3.4. Палаточные лагеря.

3.4.1. Палаточные лагеря являются комплексными мероприятиями, способными объединять в единой программе все формы передвижения организованных групп детей в природной среде (походы, экспедиции, сборы). Применяемые в лагерях педагогические технологии зависят от программ мероприятий, которые на базе лагеря планируют проводить руководители организованных групп детей и организаторы лагеря.

4. Маршруты и полигоны мероприятий

4.1. Маршрут мероприятия начинается в пункте начала сбора группы и заканчивается в пункте роспуска организованной группы детей. В составе маршрута выделяется активная часть (маршрут, преодолеваемый самими участниками в том числе и на управляемых членами группы средствах передвижения), подъезд к началу активной части маршрута, выезд с конечной точки активной части к месту постоянного проживания участников мероприятия и внутримаршрутные переезды.

4.2. По уровню сложности маршруты подразделяются на:

- Походы выходного дня;
- Походы выходного дня с категорированными препятствиями (с элементами категорийных маршрутов);
- Степенные маршруты;
- Степенные маршруты с категорированными препятствиями (с элементами категорийных маршрутов);
- Категорийные маршруты.

4.3. Сложность маршрутов и препятствий маршрутов определяется посредством методик категорирования маршрутов, классификаторов препятствий маршрутов, перечней «эталонных» маршрутов.

4.4. Полигоном мероприятия называется участок местности в природной среде, на котором проводятся исследования и/или тренировки. Движение по полигонам в процессе исследований/тренировок может включать преодоление категорированных препятствий.

4.5. Виды маршрутов и полигонов мероприятий определяются по характеру подстилающей поверхности и способам передвижения участников мероприятий в природной среде. Виды маршрутов и полигонов определяют виды проводимых на них мероприятий.

5. Виды мероприятий

Виды мероприятий определяются по виду активной части маршрута мероприятия. Основными видами маршрутов и мероприятий являются:

5.1. Пешеходные

Передвижение участников мероприятия, за исключением подъездов, выездов, внутримаршрутных переездов осуществляется пешком без применения моторных или безмоторных транспортных средств. Пешеходные мероприятия могут проводиться в течение всего года, включая зимний период.

5.2. Лыжные

Передвижение участников мероприятия, за исключением подъездов, выездов, внутримаршрутных переездов осуществляется преимущественно на лыжах без применения моторных или безмоторных транспортных средств.

5.3. Горные

Передвижение участников мероприятия, за исключением подъездов, выездов, внутримаршрутных переездов осуществляется пешком без применения моторных или безмоторных транспортных средств преимущественно на высоте более 2000 метров.

5.4. Водные

Передвижение участников мероприятия, за исключением подъездов, выездов, внутримаршрутных переездов осуществляется преимущественно по водоёмам с помощью безмоторных или водно-моторных, разборных или неразборных, гребных или парусных, или комбинированных плавательных средств.

5.5. Велосипедные

Передвижение участников мероприятия, за исключением подъездов, выездов, внутримаршрутных переездов осуществляется преимущественно на велосипедах. Могут проводиться в горах.

5.6. Спелеологические

Передвижение участников мероприятия, за исключением подъездов, выездов, внутримаршрутных переездов осуществляется пешком в пещерах естественного или искусственного происхождения и на поверхности земли на подходах и в процессе подготовки к передвижению по пещерам.

5.7. Комбинированные

Активная часть маршрута мероприятия составляется из частей разных видов, обладающих значительной энергозатратностью или технической сложностью прохождения. Например, пешеходный радиальный выход на водном маршруте, например, к памятнику культуры или природы может не считаться комбинированным, поскольку не требует специальной подготовки к участию в нем. Преодоление категорированных препятствий разных видов дает основания рассматривать мероприятие, как комбинированное, даже если время преодоления незначительно в сравнении с общим временем движения по активной части маршрута.

6. Организаторы мероприятий

6.1. Понятие «организатор мероприятия» в общих чертах определяется «Общими требованиями к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий», утвержденными приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.12.2019 N 702/811 (далее - Общими требованиями). В качестве организаторов мероприятий организованных групп обучающихся в форме походов, экспедиций и сборов в настоящих Рекомендациях выступают организации, осуществляющие образовательную деятельность.

При посредничестве образовательных организаций к проведению мероприятий могут привлекаться организации, оказывающие туристские услуги, общественные организации, включая родительские комитеты, обладающие статусом общественных учреждений, а также физические лица (самозанятые граждане).

6.2. Организаторы мероприятий вступают с заинтересованными в проведении мероприятий сторонами в договорные отношения, оформляемые следующим образом:

- Родители обучающихся (выступающие в роли Заказчиков) заключают с организатором мероприятия (Исполнителем) договор на оказание услуги по организации (подготовке и проведению) мероприятия, организатор оказывает услугу своими силами. Если мероприятие проводится в рамках реализации образовательной программы, договор может заключаться на реализацию всей программы, включающей в себя организацию мероприятия или ряда мероприятий.
- Родители обучающихся (выступающие в роли Заказчиков) заключают с организатором мероприятия договор на оказание услуги по организации мероприятия, организатор заключает договор на оказание услуг по организации мероприятия с привлеченными организациями (лицами).
- Родители обучающихся заключают два договора: с образовательной организацией на оказание услуги по сопровождению мероприятия и с привлеченной организацией (лицом) на оказание услуги по организации мероприятия. Сопровождение мероприятия может включать в себя консультационные услуги при заключении договора об организации мероприятия, проведение экспертной оценки процесса подготовки мероприятия, участие в процессе подготовки мероприятия, информационное сопровождение организованной группы обучающихся в процессе проведения мероприятия и т.д. Перечень работ по сопровождению мероприятия определяется договором на оказание услуг по сопровождению. Участие образовательной организации в подготовке мероприятия, контроль оказания привлеченной организацией услуги по организации мероприятия и другие работы предусматриваются договором на организацию мероприятия.

7. Подготовка и проведение мероприятия силами образовательных организаций

7.1. Подготовка и проведение образовательной организацией походов, экспедиций и сборов организованных групп, обучающихся осуществляется в рамках реализации образовательных (в том числе воспитательных) программ и является образовательной деятельностью.

7.2. Ориентировочные параметры мероприятий фиксируются в рабочих программах объединений обучающихся образовательной организации. Там же определяется порядок подготовки членов объединения к участию в запланированном мероприятии. В связи с изменчивостью условий подготовки и проведения мероприятия, объясняемой климатическими и социальными факторами, параметры мероприятия и порядок подготовки

к нему, обозначенные в рабочей программе, могут корректироваться в процессе реализации программы.

7.3. Мероприятия, организуемые в форме походов, экспедиций и сборов в целях отдыха и оздоровления обучающихся, проводятся в рамках краткосрочных образовательных программ, реализуемых организациями отдыха и оздоровления детей, имеющими лицензию на ведение образовательной деятельности. В качестве организаций отдыха и оздоровления детей могут выступать образовательные организации.

7.4. Параметры мероприятий, проводимых в целях оздоровления обучающихся, определяются в зависимости от уровня подготовленности обучающихся к участию в мероприятии. В соответствии с требованиями проверку готовности обучающихся производит организатор мероприятия. Проверка уровня подготовленности проводится в сроки, позволяющие скорректировать программу мероприятия без ущерба его оздоровительно-образовательному качеству.

7.5. Все обязанности образовательной организации, как организатора мероприятия, обязанности руководителя мероприятия и руководителя (руководителей) организованной группы обучающихся в целом определяются Общими требованиями и конкретизируются ведомственными нормативно-правовыми актами, настоящими Рекомендациями, локальными актами образовательной организации, включая инструкции по охране труда, и договорами на оказании услуг по проведению мероприятия.

7.6. В зависимости от целей, вида и места проведения мероприятий применяются разные технологии их подготовки и проведения, меняются количественные соотношения мер, принимаемых в целях обеспечения безопасности участников мероприятий.

7.6.1. При организации мероприятий в образовательных целях параметры программ, маршрутов и технологии проведения мероприятий соответствуют требованиям, определяемым организаторами Всероссийского многоэтапного конкурса походов и экспедиций, обучающихся в Положении о конкурсе и его приложениях с учетом настоящих Рекомендаций.

7.6.2. При организации походов в спортивных целях параметры маршрутов мероприятий должны соответствовать требованиям, определяемым организаторами соревнований по спортивному туризму в соответствии с Правилами вида спорта «спортивный туризм» с учетом настоящих рекомендаций. При планируемом участии обучающихся в соревнованиях по другим видам спорта, соревнования по которым проводятся в природной среде, мероприятия по подготовке (сборы) и участию в соревнованиях осуществляются с учетом требований правил вида спорта, по которому проводятся соревнования, и настоящих Рекомендаций.

7.7. Мероприятия проводятся в строгом соответствии с действующими федеральными, региональными общими ведомственными нормативными актами, включая правила пользования транспортом и размещения обучающихся в гостиницах или иных средствах временного размещения.

7.8. Рекомендуемые требования к участникам походов изложены в Таблицах 1 и 2.

Соблюдение нормативов само по себе не гарантирует безопасности участников мероприятия. Закрепленные в нормативно-правовых актах нормативы проведения мероприятий не учитывают и не могут учесть всех условий проведения конкретного мероприятия, поэтому правильное решение задачи обеспечения безопасности участников конкретного мероприятия имеет свои технологические особенности, отличающие это решение от правильных решений задачи обеспечения безопасности участников других мероприятий. Первоначально решение этой задачи в процессе подготовки мероприятия возлагается на специалиста, определенного организатором мероприятия в качестве руководителя мероприятия (руководителя организованной группы детей).

7.9. Для оказания руководителю мероприятия организационной и методической помощи, для проверки результативности его действий в процессе подготовки, проведения и подведения итогов мероприятия организаторы мероприятий создают специализированные службы организационного и методического сопровождения мероприятий – маршрутно-квалификационные комиссии или заключаются договоры на организационно-методическое сопровождение мероприятий с организациями, выполняющими функции территориальных (федерального, региональных и муниципальных) центров детско-юношеского туризма в системе образования и имеющими в своей структуре маршрутно-квалификационные комиссии.

7.10. Деятельность маршрутно-квалификационных комиссий осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по организации деятельности маршрутно-квалификационных комиссий образовательных организаций России.

7.11. Деятельность руководителей мероприятий и членов маршрутно-квалификационных комиссий образовательных организаций в области обеспечения безопасности участников и педагогической целесообразности (оздоровительно-образовательной эффективности) проводимых мероприятий организуется с учетом Рекомендаций по использованию методик категорирования маршрутов и естественных препятствий маршрутов при определении сложности планируемых походов, экспедиций и сборов обучающихся. Администрация организатора мероприятия, а также члены маршрутно-квалификационных комиссий (МКК), давшие положительное заключение о возможности проведения заявленного

мероприятия, не несут ответственность за происшествия, которые явились следствием неправильных действий руководителя и участников мероприятия.

7.12. Первоочередным требованием, предъявляемым к проведению мероприятий, является обеспечение безопасности участников. Определяющим условием обеспечения безопасности является соответствие необходимого и уровня знаний, навыков, умений, личностных качеств, а также запасов физических и психических сил участников и руководителей. Определение необходимого уровня осуществляется организаторами посредством анализа маршрутных документов планируемого мероприятия или рекогносцировочным прохождением маршрута (выполнением программы) мероприятия с целью определения сложности и энергозатратности необходимых действий по его проведению. Определение имеющегося (наличного) уровня обеспечивается на первом этапе путем проверки документов, подтверждающих наличие знаний, умений, навыков, качеств и запаса сил будущих участников мероприятий на момент выдачи документов, и на втором этапе - посредством проверки знаний, умений, навыков, качеств и запаса сил будущих участников мероприятий, осуществляемой в условиях максимально приближенных к условиям проведения планируемого мероприятия непосредственно перед его проведением.

7.13. С целью качественного и безопасного проведения мероприятия организатор мероприятия обязан:

7.13.1. подготовить и утвердить организационно-распорядительный акт о проведении мероприятия, включающий в себя:

- назначение руководителя мероприятия, иных лиц, задействованных в мероприятии;
- положение (регламент) о проведении мероприятия (за исключением походов);
- программу (маршрут) мероприятия;
- список участников мероприятия.

7.13.2. обеспечить доведение полной и достоверной информации о мероприятии до участников мероприятия и их родителей (законных представителей) до начала мероприятия, в том числе об особенностях физической подготовки, о необходимости наличия личного снаряжения и возможных рисках во время проведения мероприятия;

7.13.3. предусмотреть обеспечение и фактическое наличие у участников мероприятия:

- личного и группового снаряжения (палатки, спальные мешки и иное туристское снаряжение),
- средств индивидуальной защиты (спасательные жилеты, страховочные системы, веревки, каски, дождевики и иное туристское снаряжение);

- аптечки для оказания первой помощи,
- местами для проживания и питанием в соответствии с программой и условиями проведения мероприятия;
- средствами связи, позволяющими организовать вызов спасательных подразделений (в случае необходимости) в любое время на всем протяжении маршрута.

7.13.4. обеспечить организацию проверки наличия необходимых знаний, умений и навыков участников мероприятия в соответствии с программой мероприятия;

7.13.5. допускать к работе руководителя мероприятия и (или) руководителя организованной группы детей при наличии у них подготовки и (или) навыков по оказанию первой помощи;

7.13.6. обеспечить уведомление органов местного самоуправления, на территории которых планируется проведение мероприятия, о проведении мероприятия (для мероприятий, проводимых с участием организованных групп детей, с общим количеством участников более 50 человек);

7.13.7. обеспечить уведомление ГИБДД ОМВД России об организованной перевозке группы детей.

7.13.8. уведомить органы Роспотребнадзора о планируемых сроках отправки организованных групп детей и количестве детей;

7.13.9. обеспечить обязательное сопровождение руководителем организованной группы детей при прохождении группой маршрута мероприятия из расчета 1 сопровождающий на 8-12 детей, но не менее 2 взрослых на группу, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;

7.13.10. обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических требований при проведении мероприятия;

7.13.11. обеспечить допуск детей к участию в мероприятии с учетом медицинского заключения о принадлежности ребенка к медицинской группе для занятий физической культурой или медицинской справки о состоянии здоровья ребенка, отъезжающего в организацию отдыха детей и их оздоровления (если мероприятие проводится организацией отдыха детей и их оздоровления), или медицинского заключения о допуске к прохождению спортивной подготовки или занятиям физической культурой и спортом, если программа мероприятия включает соревнования по правилам видов спорта;

7.13.12. при необходимости проверить наличие положительного заключения маршрутно-квалификационной комиссии о возможности проведения мероприятия;

7.13.13. в случае нарушения группой контрольных сроков оповещения организатор обязан незамедлительно связаться с подразделением МЧС РФ, в котором группа была поставлена на учет, для выяснения местонахождения группы и оказания ей необходимой помощи;

7.14. Руководитель мероприятия (руководитель организованной группы детей - далее руководитель группы) обязан до начала мероприятия:

- ознакомиться с районом, местностью и условиями проведения мероприятия, определить все находящиеся на пути медицинские организации и отделения связи, органы МЧС и МВД, выявить возможность пополнения продуктов питания во время проведения мероприятия; изучить прогноз погоды и вероятность наступления или наличие аномальных климатических явлений, получить консультацию у квалифицированных специалистов, в том числе у членов маршрутно-квалификационной комиссии;
- в соответствии со сложностью и целями мероприятия обеспечить формирование группы с учетом возрастных особенностей, интересов, интеллектуальной, физической и технической подготовленности обучающихся;
- подготовить программу, маршрут (в том числе запасные варианты маршрута и аварийные выходы с маршрута), изучить сложные участки маршрута, определить способы их преодоления, разработать график проведения мероприятия, в том числе контрольные пункты и сроки, а при необходимости план краеведческой, исследовательской, общественно полезной деятельности и иных мероприятий, проводимых группой, при необходимости получить положительное заключение маршрутно-квалификационной комиссии о возможности проведения мероприятия;
- подготовить документы, необходимые для проведения мероприятия:
 - копию организационно-распорядительного акта о проведении мероприятия, утвержденного организатором мероприятия;
 - список участников мероприятия с указанием данных паспортов или иных документов, удостоверяющих личность каждого участника в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - письменное согласие родителей (законных представителей) на участие ребенка в мероприятии (договор, доверенность или иной документ);
 - медицинское заключение о принадлежности ребенка к медицинской группе для занятий физической культурой, или медицинское заключение о допуске к прохождению спортивной подготовки или занятиям физической культурой и спортом, если ребенок в рамках программы мероприятия принимает участие в соревнованиях по правилам видов спорта, или медицинской справки о состоянии здоровья ребенка, отъезжающего в организацию отдыха детей и их оздоровления.

Медицинские заключения могут быть внесены в список участников мероприятия;

– копию полиса обязательного медицинского страхования на каждого ребенка, за исключением проведения мероприятия организацией отдыха детей и их оздоровления;

- провести инструктаж участников по безопасному поведению при использовании транспорта во время проведения мероприятия, в том числе и по оказанию первой помощи;
- ознакомить участников и их родителей (законных представителей) с особенностями района и маршрутом проведения мероприятия, естественными препятствиями, об особенностях физической и технической подготовки, о необходимости наличия личного снаряжения и возможных рисках во время проведения мероприятия;
- организовать всестороннюю подготовку участников с учетом особенностей района и маршрута проведения мероприятия, климатических условий, проверить наличие необходимых знаний, умений (в том числе при необходимости умения плавать) и навыков, обеспечивающих безопасность;
- с учетом района и особенностей мероприятия, сложностью маршрута и естественных препятствий, климатических условий и других значимых факторов организовать подготовку и подбор необходимого личного и группового туристского снаряжения, в том числе обеспечивающего безопасность при проведении мероприятия, продуктов питания, аптечки первой помощи с необходимыми медикаментами и перевязочными материалами, картографического материала, технических средств определения координат местонахождения, навигации и связи (при наличии);
- распределить групповое снаряжение и продукты питания между участниками с учетом их возраста, пола, уровня физической подготовки и индивидуальных особенностей;
- при необходимости составить смету расходов, включив в неё расходы на питание и страхование участников, на приобретение или аренду снаряжения, аптечки первой помощи, ремонтного набора, транспортные расходы, расходы на посещение территорий с ограниченным режимом посещения, непредвиденные и иные расходы;
- ознакомиться с информацией о состоянии здоровья каждого из предполагаемых участников мероприятия;
- должны осуществлять информирование территориального органа МЧС России в субъекте Российской Федерации, на территории которого начинается маршрут передвижения или маршрут с сопровождением, в установленный Правительством Российской Федерации срок, до начала путешествия, похода, экскурсии,

туристского слета, соревнования и иного мероприятия, связанного с активными видами туризма, в форме уведомления о туристском мероприятии с предоставлением согласия на обработку персональных данных одним из следующих способов:

- на официальном сайте МЧС России или официальном сайте территориального органа МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть Интернет);
- посредством заказного почтового отправления в территориальный орган МЧС России с уведомлением о вручении;
- при личном обращении в территориальный орган МЧС России (с учетом режима рабочего времени);
- в случае невозможности информирования ответственными представителями о туристском мероприятии или маршруте передвижения в установленные сроки ни одним из способов, информирование и предоставление согласия на обработку персональных данных осуществляется при личном обращении ответственного представителя в учреждения, находящиеся в ведении МЧС России, дислокация которых максимально приближена к точке начала маршрута передвижения или к месту проведения туристского мероприятия. Полученные учреждением МЧС России сведения незамедлительно передаются в территориальный орган МЧС России для регистрации уведомления о туристском мероприятии.

7.15. Руководитель мероприятия (руководитель группы) обязан при проведении мероприятия:

- иметь в наличии документы, предусмотренные п. 7.13.1. настоящих Рекомендаций;
- сопровождать группу во время проведения мероприятия;
- обеспечить проведение мероприятия в соответствии с организационно распорядительным актом о проведении мероприятия, утвержденным организатором мероприятия, а также иными нормативно-правовыми актами, регламентирующими безопасное проведение мероприятий с обучающимися;
- определять режим дня, график движения и способы передвижения по маршруту с учетом текущих особенностей природной среды, физической и технической подготовки участников мероприятия;
- соблюдать утвержденную программу и график проведения мероприятия;
- в случае необходимости временного разделения группы при возникновении чрезвычайной ситуации, с целью предварительного осмотра местности, доставки продуктов питания и снаряжения, выполнения краеведческой и исследовательской

работы или иных обстоятельств, определять состав подгрупп, в состав которых должно входить не менее 4-х несовершеннолетних участников, назначить руководителей подгрупп, которые должны быть совершеннолетними, обеспечить необходимое взаимодействие между подгруппами, определить цель и задачи каждой подгруппы, план и график их деятельности, контрольные пункты и сроки нахождения подгрупп и завершения разделения группы;

- принимать необходимые меры, направленные на обеспечение безопасности участников, вплоть до изменения программы, маршрута, графика мероприятия в сторону упрощения или прекращения мероприятия, использования запасных и аварийных вариантов маршрута в связи с возникшими опасными природными, техногенными явлениями и другими обстоятельствами, а также в случае необходимости оказания помощи пострадавшему или заболевшему участнику мероприятия. Об изменении программы, маршрута и графика мероприятия руководитель мероприятия обязан проинформировать организатора мероприятия и маршрутно-квалификационную комиссию, давшую положительное заключение на проведение данного мероприятия;
- оказывать первую помощь и принимать срочные меры по доставке травмированных или заболевших участников мероприятия в ближайшее медицинское учреждение; информировать об этом родителей участников и организатора мероприятия;
- по возможности организовывать в случае необходимости оперативную помощь другим организованным группам детей;
- о завершении программы, маршрута мероприятия в контрольный срок сообщить организатору мероприятия, в маршрутно-квалификационную комиссию и подразделение МЧС РФ;
- предоставить в установленные сроки отчет о проведенном мероприятии организатору мероприятия и в маршрутно-квалификационную комиссию.

7.16. Участники мероприятий обязаны:

- активно участвовать в подготовке, проведении и составлении отчета о мероприятии;
- соблюдать дисциплину, а также выполнять возложенные на него поручения;
- своевременно и качественно выполнять указания руководителей мероприятия;
- знать и неукоснительно соблюдать правила противопожарной безопасности, обращения со снаряжением, взрывоопасными и легковоспламеняющимися предметами, правила безопасности на воде, должен уметь оказывать первую помощь;

- бережно относиться к природе, памятникам истории и культуры, уважительно относиться к руководителям и другим участникам группы и местным жителям;
- своевременно информировать руководителя мероприятия (руководителей группы) об ухудшении состояния здоровья или травмировании.

7.17. Участники мероприятий имеют право:

- пользоваться туристским снаряжением и иными ресурсами организатора мероприятия;
- участвовать в разработке программы, маршрута и графика мероприятия.

7.18. Участники мероприятий имеют другие права, идентичные правам обучающихся проводящей мероприятие образовательной организации.

7.19. Специальные требования к участникам мероприятий.

7.19.1. Рекомендуемые требования к участникам и руководителям мероприятий, связанных с прохождением походов выходного дня или степенных маршрутов, изложены в Таблице 1.

7.19.2. Рекомендуемые требования к участникам и руководителям мероприятий, связанных с прохождением категорийных маршрутов, изложены в Таблице 2. С учётом сложности маршрута, подготовленности группы, маршрутного опыта руководителя и участников в состав группы, допускаемой к прохождению маршрутов 1-2 категории сложности, могут включаться до 20 % участников не более, чем на 1 год младше возраста, указанного в Таблице 2. Наличие необходимого уровня подготовленности младших участников определяется путем проведения проверки готовности группы к мероприятию.

7.19.3. До 30 % участников мероприятия, включающего прохождение категорийного маршрута, могут иметь опыт прохождения маршрутов на 1 категорию сложности, ниже требуемой в Таблице 2.

7.19.4. В мероприятиях, включающих прохождение пешеходных маршрутов, до 30 % от количественного состава группы может иметь опыт прохождения горных и лыжных маршрутов на одну категорию сложности ниже, требуемой в Таблице 2.

7.19.5. В мероприятиях, включающих прохождение лыжных маршрутов, до 30 % от количественного состава группы может иметь опыт прохождения пешеходных и горных маршрутов равной или выше планируемой к прохождению категории сложности.

7.19.6. В мероприятиях, включающих прохождение горных маршрутов, до 30 % от количественного состава группы может иметь опыт прохождения пешеходных и лыжных маршрутов равной или выше планируемой к прохождению категории сложности.

7.19.7. Для мероприятия, связанного с прохождением водного маршрута, количество средств сплава на группу должно быть не менее двух.

7.19.8. Временное разделение группы, совершающей прохождение спелеомаршрута любой категории сложности, допускается только при работе в одной пещере. В этом случае каждая подгруппа должна иметь руководителя и комплект снаряжения и продуктов питания, рассчитанный не менее чем на двое суток пребывания в пещере.

7.19.9. Запрещается включение в спелеомаршрут пещер, предусматривающих в прохождение сифонов или применение аппаратуры автономного дыхания.

7.19.10. При организации прохождения веломаршрутов запрещается движение по автомагистралям и для участников младше 14 лет – по дорогам общего пользования.

7.19.11. При прохождении категорийного маршрута руководитель группы может иметь опыт руководства прохождением другого вида маршрута заявленной категории сложности, только при наличии опыта прохождения препятствий, соответствующих характеру и категории трудности препятствий заявленного маршрута, и опыта руководства прохождением двух аналогичных препятствий на одну полукатегорию трудности ниже.

7.19.12. Руководители и участники мероприятия, использующие технические средства передвижения или средства сплава, должны иметь необходимый опыт руководства (участия) в мероприятиях на таких же средствах передвижения (средствах сплава) или аналогичных.

7.19.13. Участники и руководители мероприятий на комбинированных маршрутах, должны иметь соответствующий опыт прохождения включенных в маршрут участков данного вида.

7.19.14. Участники и руководители мероприятий, включающих элементы маршрута более высокой категорией сложности, чем заявленная, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к участникам и руководителям мероприятий той категории сложности, элементы которой включены в данное мероприятие.

7.19.15. В прохождении лыжных маршрутов 1 степени сложности, допускается участие детей с 11 лет только при условии ночлегов в отапливаемых помещениях. В остальных случаях допускается участие детей с 12 лет.

7.19.16. К руководству и участию в мероприятиях, проводимых в межсезонье, допускаются руководители и участники, имеющие опыт руководства/участия в мероприятиях, проводимых в летний или зимний сезоны.

7.9.17. Участники мероприятий, маршруты которых включают в себя категорированные перевалы, вершины и переправы, должны иметь опыт прохождения (руководитель – опыт руководства при прохождении) двух препятствий на одну полукатегорию сложности ниже максимальной на данном маршруте. Руководитель, кроме того, должен иметь опыт прохождения двух препятствий той же полукатегории трудности.

7.19.18. Одну треть участников мероприятия, предусматривающего прохождение перевалов, вершин, переправ 2А категории трудности, могут составлять участники с опытом прохождения аналогичных препятствий 1А категории трудности, а препятствий 1Б категории трудности – с опытом прохождения некатегорийных препятствий.

7.19.19. Возраст участников и руководителей мероприятий определяется календарным годом, в котором участнику или руководителю исполняется соответствующее число лет, указанных в Таблицах 1 и 2.

7.19.20. Запрещается включение в маршрут мероприятий с обучающимися участков первопрохождения.

8. Проведение мероприятия силами привлеченной организации по договору с образовательной организацией

8.1. Привлеченная организация (Исполнитель) оказывает услугу по организации мероприятия и несет ответственность:

- перед образовательной организацией (Заказчиком) за ненадлежащее исполнение своих обязательств, а также за действия третьих лиц на основании договора.
- перед обучающимися и их родителями (законными представителями) за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу обучающихся в соответствии со статьями 1064 и 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации.

8.2. Образовательная организация несет ответственность перед родителями (законными представителями) в соответствии с заключенными договорами.

8.3. В договор на оказание услуг, заключаемый между образовательной и привлеченной организацией, вносятся пункты:

- о порядке контроля Заказчиком действий Исполнителя по оказанию услуги и результатов оказания посредством деятельности указываемой Заказчиком маршрутно-квалификационной комиссии;
- об оказании услуг по обеспечению питанием участников при проведении мероприятия;
- об оказании услуг по проезду и перевозке обучающихся, включая исполнение требований, предъявляемых законом к используемому для перевозки детей автотранспорту;
- об оказании услуг по размещению в гостиницах или иных местах временного размещения;

- об оказании услуг по сопровождению участников мероприятия специалистами соответствующей квалификации, например, инструктором-проводником на активной части маршрута мероприятия;
- об аренде туристского снаряжения, спортивного инвентаря;
- об оказании услуг по медицинскому сопровождению;
- об ответственности исполнителя, включая ответственность в полном объеме за вред, причиненный жизни и здоровью обучающихся и сопровождающих их лиц, имуществу обучающихся, сопровождающих их лиц и Заказчика в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Также в договоре предусматривается возложение ответственности за вред, причиненный обучающимися третьим лицам;
- о праве Заказчика предъявить обратное требование (в порядке регресса) к Исполнителю, если по его вине образовательной организации будут предъявлены требования о возмещении ущерба, причиненного жизни, здоровью и (или) имуществу обучающихся со стороны их родителей (законных представителей);
- о подготовке и проведении мероприятия с учетом требований, перечисленных в разделе 7 «Подготовка и проведение мероприятия силами образовательной организации» настоящих Рекомендаций и об иных нормах, связанных с особенностями мероприятия.

8.4. Права участников мероприятия с учетом его специфики не должны ущемлять прав обучающихся образовательной организации (Заказчика).

8.5. Образовательная организация издает организационно-распорядительный акт о проведении мероприятия, в котором указывается:

- место и даты проведения мероприятия,
- состав группы (список группы),
- назначение руководителя мероприятия, который является ответственным за организацию мероприятия, с указанием возложенных на него обязанностей, в том числе обязанностей по организации взаимодействия организатора мероприятия с указанной в договоре маршрутно-квалификационной комиссией в период подготовки, проведения и подведения итогов мероприятия, по проведению родительских собраний участников мероприятия, занятий с группой обучающихся в соответствии с программой мероприятия (на подготовительном этапе и по окончанию её выездной части), проведению комплекса мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания участников, обеспечению соблюдения ими

личной гигиены и режима дня, техники безопасности, осуществлению контроля за обучающимися, обеспечением соблюдения участниками мероприятий личной гигиены и режима дня, техники безопасности и т.д.

8.6. В договоре и в организационно-распорядительном документе о проведении мероприятия оговариваются случаи и условия реализации руководителем мероприятия права на изменение программы или досрочного прекращения мероприятия. Содержание, форма и порядок составления, согласования и издания организационно-распорядительного акта о проведении мероприятия регламентируется локальными актами образовательной организации с учетом норм действующего законодательства.

9. Проведение мероприятия силами образовательной и привлеченной организаций.

9.1. В случае заключения родителями (законными представителями) обучающихся договоров с привлеченной организацией (на проведение мероприятия) и с образовательной организацией (на сопровождение мероприятия) в заключаемых договорах конкретизируются обязанности организатора мероприятия (включая проведение мероприятия на условиях соблюдения требований, перечисленных в разделе 7 «Подготовка и проведение мероприятия силами образовательной организации» настоящих Рекомендаций, и под контролем называемой в договоре маршрутно-квалификационной комиссии), обязанности организатора по представлению отчета о мероприятии, меры ответственности за исполнение обязанностей, права и условия реализации прав организатора на изменение программы или досрочное прекращение мероприятия.

9.2. Договор на сопровождение мероприятия заключается и вступает в силу до заключения договора о проведении мероприятия. Договор о проведении мероприятия предусматривает консультирование специалистами по вопросам гарантирования прав участников.

В договоре должны быть отражены вопросы безопасности участников и соответствие программы мероприятия заявленным целям его проведения.

9.3. Образовательная организация издает приказ о сопровождении мероприятия с указанием ответственных за сопровождение, их прав и обязанностей в ходе подготовки, проведения и подведения итогов мероприятия. Содержание, форма и порядок составления, согласования и издания приказа о сопровождении мероприятия регламентируется локальными актами образовательной организации с учетом норм действующего законодательства.

Таблица 1

Рекомендуемые требования к участникам и руководителям мероприятий, включающих прохождение походов выходного дня и степенных маршрутов

		Минимальный возраст участников					Количество участников					Опыт участников	Минимальный возраст руководителей группы	Минимальный опыт руководителей группы
		Пешеходный маршрут	Лыжный маршрут	Водный маршрут	Вело маршрут	Спелео маршрут	Пешеходный маршрут	Лыжный маршрут	Водный маршрут	Вело маршрут	Спелео маршрут			
Походы выходного дня	1-дневные	7	9	9	12	-	8-25	8-20	8-20	8-15	-	Прохождение однодневных маршрутов	Не моложе 18 лет	Прохождение однодневного маршрута
	2-3 дневные	8	10	10	12	10	8-25	8-20	8-20	8-15	8-15			
1-й степени сложности		9	11	11	12	11	8-20	8-20	8-15	8-15	8-15	Прохождение достепенных маршрутов	Не моложе 19 лет	Прохождение степенного маршрута
2-й степени сложности		10	12	11	13	11	8-20	8-15	8-15	8-15	8-15			Руководство прохождением двухдневного маршрута и прохождение маршрута 1 к.сл.
3-й степени сложности		12	12	12	13	12	8-20	8-15	8-15	8-15	8-15			Руководство прохождением двухдневного маршрута прохождение маршрута 1 к.сл.

Таблица 2

Рекомендуемые требования к участникам и руководителям мероприятий, включающих прохождение категорийных маршрутов

Категория сложности	Минимальный возраст участников		Количество участников						Маршрутный опыт участников и заместителя руководителя	Минимальный возраст руководителя и заместителя руководителя	Маршрутный опыт руководителя
	Пешеходные лыжные, горные, водные маршруты	Веломаршруты	Пешеходный маршрут	Лыжный маршрут	Горный маршрут	Водный маршрут	Веломаршрут	Спелеомаршрут			
1 к.с.	12	14	6-15	6-12	6-12	6-12	6-15	6-12	Прохождение маршрутов 1-3 степени сложности (ст.сл.)	19	Прохождение маршрута 1 к.с., руководство прохождением маршрута 3 ст. сл.
2 к.с.	14	14	6-15	6-12	6-12	6-12	6-12	6-12	Прохождение маршрута 1 к.с., 30% участников группы-3 ст.сл.	20	Прохождение маршрута 2 к.с., руководство прохождением маршрута 1 к.с
3 к.с.	15	15	6-15	6-12	6-12	6-12	6-12	6-12	Прохождение маршрута 2 к.с., 30% участников группы-1 к.с.	21	Прохождение маршрута 3 к.с., руководство прохождением маршрута 2 к.с.
4 к.с.	16	16	6-12	6-12	6-12	6-12	6-12	6-12	Прохождение маршрута 3 к.с., 30% участников группы-2 к.с.	22	Прохождение маршрута 4 к.с., руководство прохождением маршрута 3 к.с.